

Zestawienie uwag do projektu założeń ustawy o zmianie ustawy
o świadczeniach rodzinnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw
– konsultacje międzyresortowe

Lp.	I. MINISTER FINANSÓW	
1.	<i>Dodanie do projektu rozwiązań umożliwiających dostęp do danych gromadzonych w rejestrach – administracyjnym organom egzekucyjnym.</i>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p><i>Wyjaśnienia:</i> W związku z zakończeniem prac technicznych postulat niemożliwy do zrealizowania. W chwili obecnej nie ma już możliwości stworzenia produktu, który umożliwiłby stworzenie takiej funkcjonalności. Powyższe wynika z faktu zawansowania prac projektu Emp@tia, w ramach którego realizowana będzie usługa elektronicznej wymiany informacji na poziomie organ-organ (techniczne możliwości funkcjonowania wszystkich produktów w ramach projektu - na chwilę obecną - mają być stworzone, odebrane i sfinansowane do końca 2013 r.). Ewentualne rozszerzenie listy produktów o ww. mechanizm będzie możliwe w przypadku przedłużenia realizacji projektu Emp@tia (planuje się podjęcie działań na rzecz przedłużenia realizacji projektu).</p>
2.	<i>Konieczność preredagowania załącznika do testu regulacyjnego w zakresie skutków dla sektora finansów publicznych (negatywne in minus)- pkt 8 testu regulacyjnego.</i>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p><i>Wyjaśnienia:</i> Projekt założeń zakłada zmiany w trzech obszarach, które wygenerują znaczące oszczędności dla budżetu państwa. Są to rozwiązania polegające na:</p> <p>1) całkowitej likwidacji konieczności wydawania w formie papierowej niektórych zaświadczeń dla celów związanych z ustaleniem prawa do świadczeń rodzinnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego lub świadczeń z pomocy społecznej przez US, ZUS i KRUS, tj.:</p> <ul style="list-style-type: none"> - o wysokości osiągniętego dochodu (ok. 600 tys. zaświadczeń rocznie), - o podleganiu ubezpieczeniu społecznemu i jego okresie oraz o wysokości składki na ubezpieczenie zdrowotne (ok 850 tys. zaświadczeń rocznie); <p>2) umożliwieniu dostępu do danych</p>

Zestawienie uwag do projektu założeń ustawy o zmianie ustawy
o świadczeniach rodzinnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw
– konsultacje międzyresortowe

		<p>gromadzonych w rejestrach centralnych organom realizującym zadania z zakresu ustawy o świadczeniach rodzinnych, ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, ustawy o pomocy społecznej i ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych. Rozwiązanie takie przyczyni się do zapobiegania wypłaty nienależnych świadczeń, a także zwiększenia wykrywania wypłaconych już nienależnie pobranych świadczeń z budżetu państwa.</p> <p>3) możliwości złożenia wniosku przez obywatela w formie elektronicznej za pomocą elektronicznej platformy informacyjno-usługowej (szacuje się, że z możliwości tej w 2018 r. skorzysta ok. 20% wnioskodawców), jak również dokonaniu skutecznego doręczenia pism przez organ (np. decyzja w postaci elektronicznej).</p> <p>Mając na uwadze powyższe, nie sposób zgodzić się z uwagą zgłoszoną przez Ministra Finansów, że na etapie wejścia w życie proponowanych rozwiązań zakładane oszczędności mogą nie wystąpić.</p> <p>Wprowadzenie rozwiązań polegających na likwidacji konieczności wydawania w formie papierowej niektórych zaświadczeń, o których mowa w pkt 1, wygeneruje oszczędności budżetu państwa w wysokości 9,8 mln zł rocznie. Natomiast realizacja zadań, o których mowa w pkt 2 i 3 może skutkować oszczędnościami budżetu państwa w wysokości 52,4 mln zł. Jednakże, powstanie tych oszczędności jest uzależnione od zapewnienia środków na obsługę przedmiotowego projektu. Biorąc pod uwagę skalę wydatków jest ona na tyle niska w stosunku do możliwych do osiągnięcia oszczędności, że z racjonalnego punktu widzenia</p>
--	--	--

Zestawienie uwag do projektu założeń ustawy o zmianie ustawy
o świadczeniach rodzinnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw
– konsultacje międzyresortowe

		<p>niezbędne jest zwiększenie budżetu Ministra Pracy i Polityki Społecznej. Ponadto, jak wynika z już przekazanych informacji w ramach uzgodnień międzyresortowych inne organy wyrażają chęć włączenia się do elektronicznej wymiany dokumentów oraz korzystania z informacji będących w dyspozycji centralnej bazy beneficjentów. Niewątpliwie może się to przyczynić również do oszczędności po ich stronie w zakresie realizowanych zadań. Trudno się zgodzić również ze stwierdzeniem Ministra Finansów, iż nie ma potrzeby wydatkowania dodatkowych środków w ramach budżetu Ministra Pracy i Polityki Społecznej na etaty do obsługi produktów projektu Emp@tia. Produkty projektu Emp@tia dają bardzo duże możliwości na ułatwienie ubiegania się obywateli o świadczenia (umożliwienie elektronicznego składania wniosków o ustalenie prawa do świadczeń), możliwość weryfikacji przez organy informacji potrzebnych do przyznania świadczeń oraz dają możliwość do prowadzenia polityki informacyjnej Ministerstwa z wykorzystaniem najnowocześniejszych, interaktywnych rozwiązań za pośrednictwem Platformy Informacyjno-Usługowej, która stanowić będzie źródło wiedzy dla świadczeniobiorców. Do pełnego wykorzystania możliwości produktów projektu Emp@tia niezbędne jest zwiększenie zatrudnienia o 10 etatów po stronie Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.</p> <p>Jednocześnie przedstawiam wydatki konieczne do poniesienia przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej w latach 2014-2023 (uwzględniające środki konieczne do zabezpieczenia w projekcie ustawy budżetowej). Oprócz zwiększenia budżetu Ministra</p>
--	--	---

Zestawienie uwag do projektu założeń ustawy o zmianie ustawy
o świadczeniach rodzinnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw
– konsultacje międzyresortowe

		<p>Pracy i Polityki Społecznej na 2014 r. o 2 000 tys. zł na utrzymanie trwałości efektów projektu <i>Emp@tia</i>, konieczne jest także zabezpieczenie w projekcie ustawy budżetowej na 2014 r. środków finansowych (w piśmie podano szczegółowe dane).</p> <p>Ponadto, konieczne jest także zwiększenie zatrudnienia o 10 etatów po stronie MPiPS do obsługi systemu, co skutkować będzie dodatkowymi wydatkami w wysokości 735 tys. zł rocznie. Jest to niezbędne m.in. ze względu na centralną weryfikację uprawnień do świadczeń, rozpatrywanie w trybie elektronicznym na poziomie Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej kwestii spornych co do oceny nienależnie pobranych świadczeń, oraz zapewnienie funkcjonowania poszczególnych produktów systemu, w szczególności Platformy Informacyjno-Usługowej, która stanowić będzie źródło wiedzy dla świadczeniobiorców oraz umożliwi elektroniczne składanie wniosków o ustalenie prawa do świadczeń.</p> <p>Mając na uwadze powyższe zasadnym wydaje się zwiększenie budżetu Ministra Pracy i Polityki Społecznej na realizację produktów projektu <i>Emp@tia</i>. Jednocześnie właściwym sposobem wydaje się być zabezpieczenie tych środków w postaci przeniesienia ich z instytucji, w których wystąpią oszczędności dzięki wprowadzeniu projektu <i>Emp@tia</i> (np. urzędy skarbowe) do budżetu Ministra Pracy i Polityki Społecznej. Należy mieć jednocześnie na względzie, że wystąpienie przedmiotowych oszczędności nie jest kwestionowane przez żaden z ww. organów.</p>
II. MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH		
3.	<i>Postulat uzupełnienia regulacji o możliwość pozyskiwania i wymiany informacji z organami emerytalnymi</i>	Uwaga nieuwzględniona. <i>Wyjaśnienia:</i> W związku z zakończeniem prac technicznych

Zestawienie uwag do projektu założeń ustawy o zmianie ustawy
o świadczeniach rodzinnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw
– konsultacje międzyresortowe

	<i>Policji, ABW, AW, SKW, SWW, CBA, SG, BOR, PSP, SW.</i>	postulat niemożliwy do zrealizowania W chwili obecnej nie ma już możliwości stworzenia produktu, który umożliwiłby stworzenie takiej funkcjonalności. Powyższe wynika z faktu zawansowania prac projektu Emp@tia, w ramach którego realizowana będzie usługa elektronicznej wymiany informacji na poziomie organ-organ (techniczne możliwości funkcjonowania wszystkich produktów w ramach projektu - na chwilę obecną - mają być stworzone, odebrane i sfinansowane do końca 2013 r.). Ewentualne rozszerzenie listy produktów o ww. mechanizm będzie możliwe w przypadku przedłużenia realizacji projektu Emp@tia (planuje się podjęcie działań na rzecz przedłużenia realizacji projektu).
4.	<i>Możliwość wprowadzenia przepisu regulującego prowadzenie rejestrów, w których gromadzone będą i przechowywane informacje o przyznaniu lub nieprzyznaniu uchodźcy lub cudzoziemcowi objętemu ochroną uzupełniającą pomocy realizowanej w ramach indywidualnego programu integracji - z zakresu pomocy społecznej.</i>	Uwaga niezasadna. Projekt założeń zawiera przedmiotowe rozwiązania.
III MINISTER ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI		
5.	<i>Konieczność dokonania ponownej analizy pod względem zasadności propozycji w nim zawartych w kontekście przepisów ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.</i>	<i>Wyjaśnienia:</i> Propozycje zmian zawarte w założeniach projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw, polegają głównie na wprowadzeniu przepisów szczegółowych i odnoszą się do kwestii nieuregulowanych w sposób wystarczający w obowiązujących przepisach.
6.	<i>Wątpliwości budzi tworzenie dodatkowej procedury umożliwiającej identyfikację wnioskodawcy (miękki podpis resortowy).</i>	<i>Wyjaśnienia:</i> Stworzenie dodatkowej, w stosunku do bezpiecznego podpisu kwalifikowanego lub profilu zaufanego ePUAP, możliwości uwierzytelnienia wniosku o ustalenie prawa do

Zestawienie uwag do projektu założeń ustawy o zmianie ustawy
o świadczeniach rodzinnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw
– konsultacje międzyresortowe

		<p>świadczeń rodzinnych lub świadczeń z funduszu alimentacyjnego za pomocą tzw. „podpisu resortowego”, tj. w oparciu o dane personalne i numer ostatniej decyzji w sprawach świadczeń jest swego rodzaju odpowiednikiem funkcjonującego już od kilku lat (i coraz bardziej popularnego – ok. 5 mln podatników) mechanizmu uwierzytelnia stosownymi danymi formularzy deklaracji podatkowych PIT przesyłanych za pośrednictwem aplikacji e-Deklaracje.</p>
IV SZEF KANCELARII PREZESA RADY MINISTRÓW		
7.	<p><i>Korelacja projektowanych przepisów dotyczących usług elektronicznych w pomocy społecznej (projekt założeń do ustawy o pomocy społecznej)</i></p>	<p><i>Wyjaśnienia:</i> Utrzymane zostaną propozycje zmian w ustawie o pomocy społecznej. Jednocześnie w wyniku uzgodnień międzyresortowych założeń do zmiany ustawy o pomocy społecznej zweryfikowane zostaną propozycje dotyczące wprowadzenia usług elektronicznych.</p>
8.	<p><i>Dublowanie się rozwiązań z przepisami ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.</i></p>	<p><i>Wyjaśnienia:</i> propozycje zmian w ustawie o pomocy społecznej odnoszą się do kwestii nieuregulowanych w sposób wystarczający w ww. aktach.</p>
9.	<p><i>Konieczność rozszerzenia projektu założeń i testu regulacyjnego o dokładne informacje nt. danych z systemu EKSMOoN</i></p>	<p>Uwaga nieuwzględniona. <i>Wyjaśnienia:</i> W projekcie znajduje się dość szczegółowe uzasadnienie potrzeby gromadzenia tych danych. Informacja na temat sytuacji społecznej i zawodowej osób ubiegających się o wydanie orzeczenia będzie obejmować informacje i dane gromadzone przez publiczne służby zatrudnienia, jednostki pomocy społecznej oraz Zakład Ubezpieczeń Społecznych. Przedmiotowe informacje pozwolą nie tylko zweryfikować dane wskazywane przez osobę ubiegającą się o wydanie orzeczenia, ale również uzupełnią gromadzony materiał dowodowy, co pozwoli właściwie ustalić zakres ograniczeń funkcjonalnych osoby orzekanej niezbędny dla prawidłowego</p>

Zestawienie uwag do projektu założeń ustawy o zmianie ustawy
o świadczeniach rodzinnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw
– konsultacje międzyresortowe

		ustalenia statusu osoby orzekanej, a w dalszej konsekwencji m.in. stopnia niepełnosprawności i związanych z tym wskazań. Ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych szczegółowo wyjaśnia rolę i zadania SI EKSMOoN.
V PREZES RZĄDOWEGO CENTRUM LEGISLACJI		
10.	<i>Uwaga dotycząca umożliwienia gromadzenia w systemie EKSMOoN danych pozyskiwanych w ramach wywiadów środowiskowych i efektywnego korzystania z nich przez organy.</i>	Uwaga nieuwzględniona. Uwaga dotycząca umożliwienia gromadzenia w systemie EKSMOoN danych pozyskiwanych w ramach wywiadów środowiskowych i efektywnego korzystania z nich przez organy formułowana jest wyłącznie w odniesieniu do treści pkt 3.2 projektu założeń, który nie powinien być interpretowany w oderwaniu od pkt 3.1 projektu założeń, wyjaśniającego istotę pozyskiwania informacji o sytuacji społecznej i zawodowej osób ubiegających się o wydanie wskazanych orzeczeń. Pozyskiwanie danych nie dotyczy wszystkich danych gromadzonych w innych rejestrach ale tylko tych danych, które dotyczą sytuacji społecznej, zawodowej i rodzinnej osoby ubiegającej się o wydanie orzeczenia a więc okoliczności potrzebnych do ustalenia występowania i zakresu lub braku występowania ograniczeń wpływających na sposób aktywności i uczestnictwa osoby orzekanej, niezbędnych do oceny zakresu jej ograniczeń funkcjonalnych. Wykorzystaniu podlegać będą tylko te okoliczności, które wpływają na funkcjonowanie osoby oceniane w kontekście niepełnosprawności rozumianej jako wieloaspektowe zjawisko a nie tylko rozumianej jako np. naruszenie sprawności organizmu.
VI KOMISJA WSPÓLNA RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO – Opiniowane drogą obiegową do dnia 28.10.13 r. przez Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej – Opinia Zespołu będzie wiążąca		

Zestawienie uwag do projektu założeń ustawy o zmianie ustawy
o świadczeniach rodzinnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw
– konsultacje międzyresortowe

11.	Uwaga zgłoszona przez Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego dot. możliwości dodatkowego dostarczania dokumentów przez beneficjentów	Uwaga uzgodniona podczas posiedzenia Zespołu dn. 16.10.br. (uwaga nieuwzględniona)
-----	---	---